

# **POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO EN MENDOZA (1980-2010)**

**Proyecto de Investigación Científico y Técnica Orientado (PICTO)**

Financiado por :

AGENCIA NACIONAL DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS (UNCuyo)

## **EQUIPO DE TRABAJO**

**Investigadores:** *Alejandro Trapé, Claudia Botteon, María Inés Lara y  
Montserrat Serio*

**Colaboradores:** *Carla Martínez, Giselle Niziesa, Carolina Cantos Cornejo  
y Agustina Berti.*

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS – UNIVERSIDAD NACIONAL DE CUYO  
NOVIEMBRE 2011**

## DESIGUALDAD Y DISTRIBUCION DEL INGRESO

### Indicadores de Desigualdad calculados

- Participación decil 1;
- Participación decil 10;
- Razón de grupos extremos: decil10/decil1; quintil 5/quintil 1;
- Coeficiente de variación;
- Coeficiente de Gini (ipcf e ite) y curva de Lorenz;
- Coeficiente de Atkinson;
- Índices de Entropía;

### Funciones de bienestar

- Sen;
- Kakwani;
- Atkinson.

**Fuente de Información: Encuesta Permanente de Hogares (EPH)**

## Medidas de desigualdad

	Y10/Y1	Gini	Theil	Atk(1)	Atk(2)
1984	11,05	0,371	0,233	0,210	0,386
1985	10,28	0,377	0,244	0,215	0,386
1986	9,80	0,369	0,241	0,205	0,359
1987	10,79	0,386	0,259	0,220	0,377
1988	10,38	0,396	0,282	0,234	0,401
1989	15,71	0,428	0,362	0,271	0,454
1991	11,79	0,392	0,269	0,229	0,403
1992	14,77	0,419	0,340	0,266	0,460
1993	17,05	0,430	0,366	0,279	0,485
1994	15,09	0,431	0,329	0,277	0,504
1995	15,03	0,442	0,351	0,287	0,482
1996	19,82	0,464	0,422	0,318	0,539
1997	20,34	0,462	0,387	0,318	0,552
1998	18,65	0,442	0,344	0,289	0,489
1999	21,32	0,462	0,397	0,320	0,548
2000	22,51	0,458	0,387	0,319	0,568
2001	26,21	0,472	0,391	0,336	0,584
2002	33,42	0,488	0,418	0,195	0,366
2003	21,94	0,479	0,418	0,334	0,549
2004	25,73	0,465	0,383	0,344	0,655
2005	20,55	0,428	0,319	0,285	0,535
2006	20,09	0,439	0,348	0,297	0,541
2007	19,30	0,426	0,332	0,282	0,505
2008	17,59	0,431	0,330	0,281	0,499
2009	14,35	0,397	0,278	0,243	0,445
2010	19,94	0,421	0,325	0,277	0,520

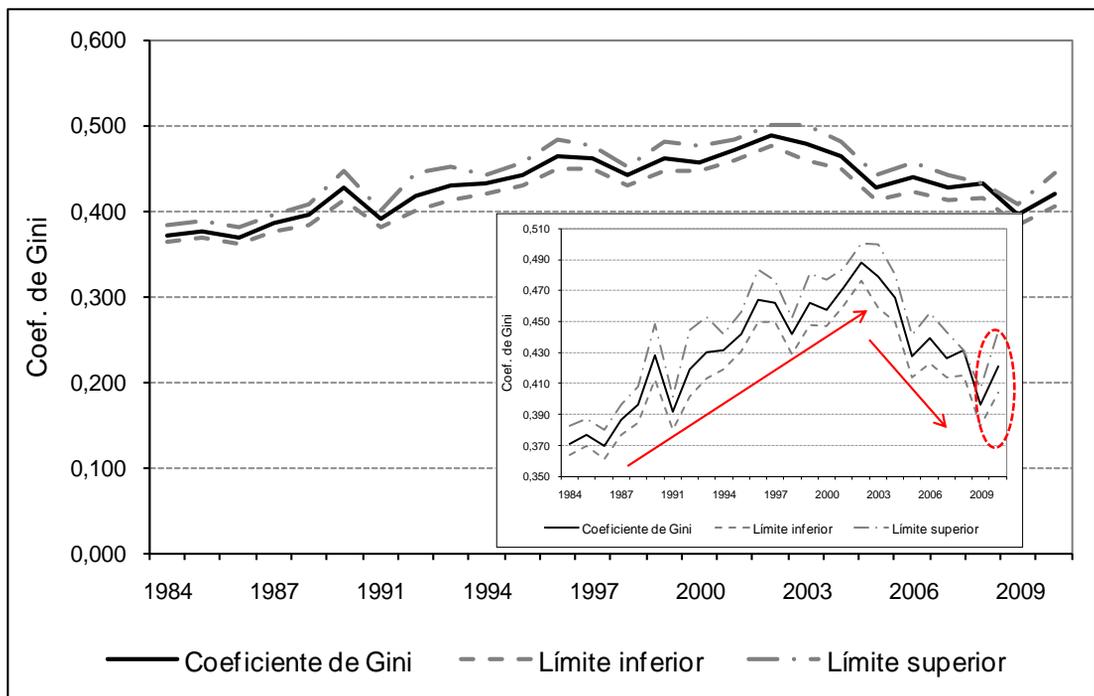
Fuente: Elaboración propia con información de la EPH (INDEC).

→ Período de aumento de la desigualdad

→ Período de disminución de la desigualdad

POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)

COEFICIENTE DE GINI - MENDOZA

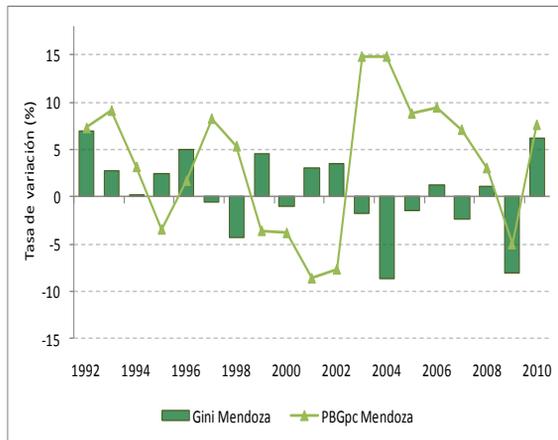


Fuente: elaboración propia con información de la EPH (INDEC).

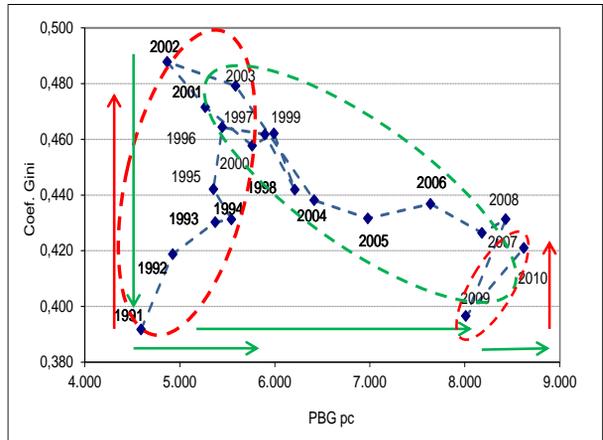
POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)

## DESIGUALDAD Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

Tasas de variación interanual  
PBGpc y Coef. de Gini



PBGpc y Coeficiente de Gini



Fuente: elaboración propia con información de la EPH (INDEC), Ministerio de Economía de la Nación y DEIE, Gobierno de Mendoza.

POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)

---

## POBREZA

### Indicadores de Pobreza

- Pobreza por NBI
- Pobreza por ingresos
  - ✓ Tasa de pobreza extrema y moderada según Canastas INDEC
  - ✓ Tasa de pobreza extrema y moderada según Canastas INDEC ajustadas

### Fuentes de información

- Encuesta Permanente de Hogares (EPH);
- Canasta alimentaria y canasta básica total (INDEC);
- IPC (INDEC)
- IPC Direcciones de Estadísticas Provincias “rebeldes”.
- Índice de Precios de Supermercados (CIE, FCE, UNCuyo.)

**POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)**

## POBREZA por NBI

### Proporción de hogares según indicador de NBI

Período	Hacinamiento	Vivienda precaria	Condiciones sanitarias	Asistencia escolar	Capacidad de subsistencia	Hogar pobre*
1997	7,42	12,82	14,43	0,29	3,52	24,39
1998	6,63	8,07	12,87	0,27	4,34	19,38
1999	8,93	13,17	15,01	0,29	4,32	24,41
2000	6,76	9,67	11,53	1,24	3,79	20,08
2001	6,02	11,94	10,03	1,29	4,27	21,61
2002	6,88	11,92	11,86		4,54	20,59
2003	9,47	8,28	14,33	0,60	3,58	21,10
2004	4,83	s/d	s/d			-
2005	3,35	s/d	s/d	0,72	2,03	-
2006	3,82	s/d	s/d	1,50	1,14	-
2007	2,96	4,83	5,61		0,76	9,29
2008	3,94	4,75	4,56		0,98	10,38
2009	3,96	4,93	3,43	0,61	1,85	11,61

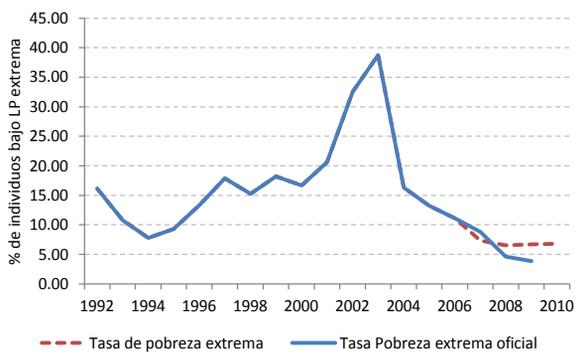
\* Posee algún indicador de NBI

**Fuente: elaboración propia con información de la EPH (INDEC).**

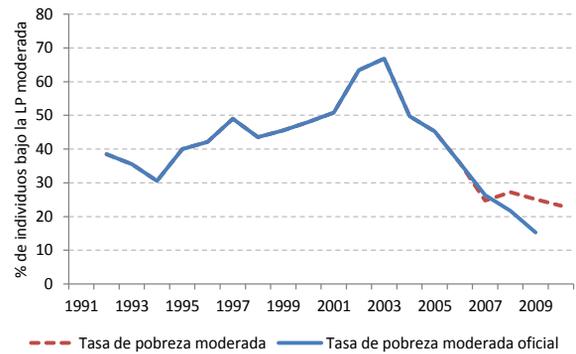
**POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)**

**POBREZA por INGRESOS**

**Tasa de pobreza extrema**



**Tasa de pobreza moderada**



**Fuente: elaboración propia con información de la EPH (INDEC), IPC (INDEC), IPC (Direcciones de Estadísticas, Prov. Rebeldes) e Índice de Precios Supermercados (CIE, FCE, UNCuyo).**

**POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)**

**INDICE DE PRIVACIONES (CARENCIAS) PARA LOS DEPARTAMENTOS  
DE LA PROVINCIA DE MENDOZA**

**INDICE DE  
CARENCIAS  
EN SALUD**

1. Índice de mortalidad mat-infantil
2. Índice de privación de ss de salud
3. Índice de pob sin cobertura de salud
4. Índice de pob con riesgo sanitario
5. Índice de Enfe relacionadas pobreza

Mortalidad infantil  
Mortalidad materna  
Ausencia de centros de salud  
Ausencia de hospitales  
Ausencia de camas en centros y hospitales  
Población sin cob de salud (mayor 65 años)  
Enfermedades relacionadas a la pobreza

**INDICE DE  
CARENCIAS EN  
EDUCACIÓN**

1. Índice de analfabetismo
2. Índice de Repitencia
3. Índice de menores niveles educativos alcanzados

Analfabetismo  
Indicadores de demora escolar  
Indicadores de repitencia  
Indicadores de niveles alcanzados

**INDICE DE  
CARENCIAS  
ECONÓMICAS**

1. Índice del inverso del PBGpc
2. Desempleo

Producto bruto geográfico per cápita  
Desempleo

## **ASPECTOS METODOLOGICOS**

Tres “fotos”: 1991, 2001 y 2008/9

Variables definidas en sentido “negativo”. Ponderaciones NO uniformes.

Normalización entre CERO y UNO (de cada variable, de cada subíndice y del índice final).

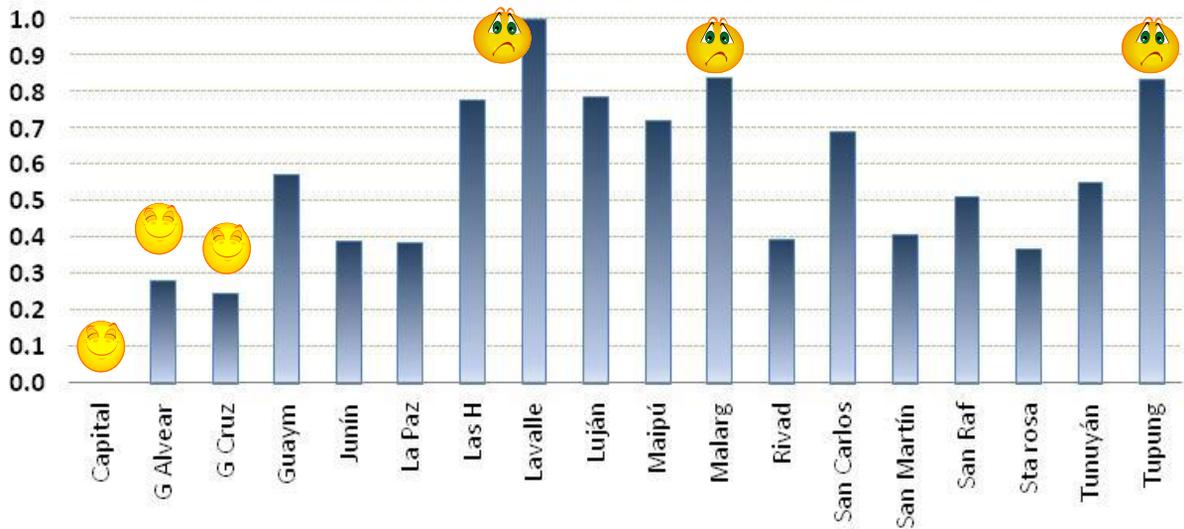
Análisis de CORTE TRANSVERSAL.

Imposibilidad de hacer análisis de “serie de tiempo” para cada Departamento (podría hacerse como complemento).

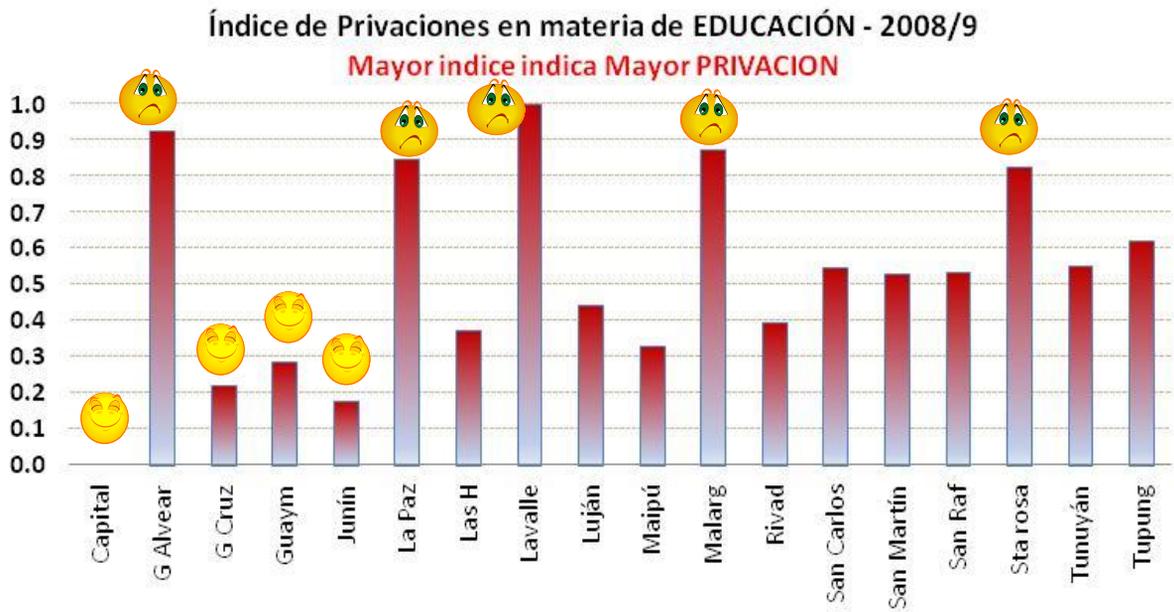
POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)

Índice de Privaciones en materia de SALUD - 2008/9

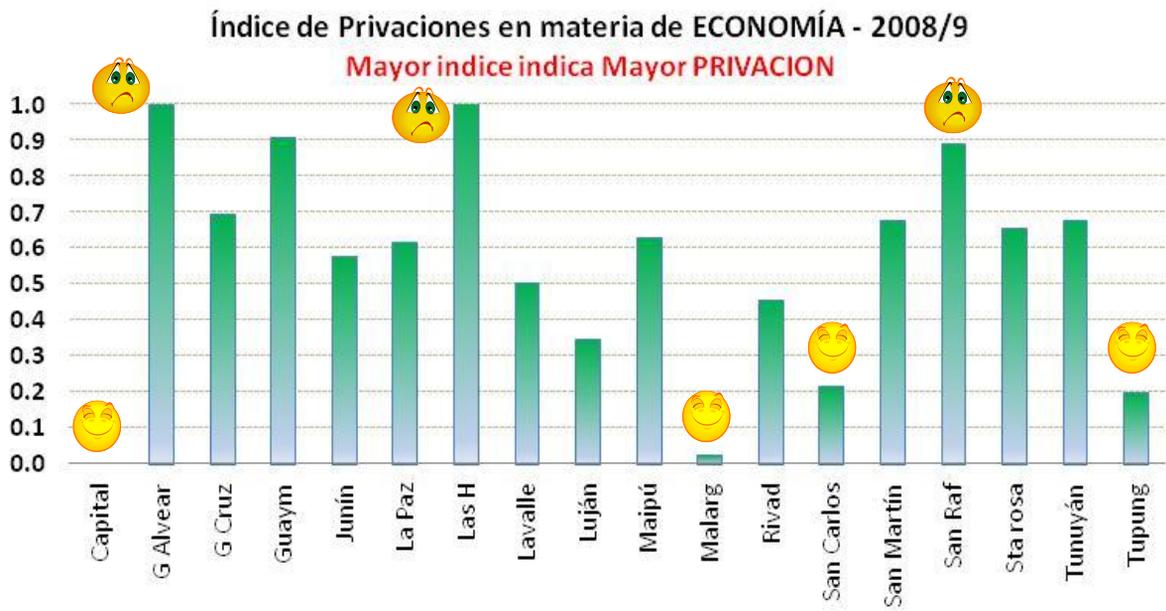
Mayor índice indica Mayor PRIVACION



POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)



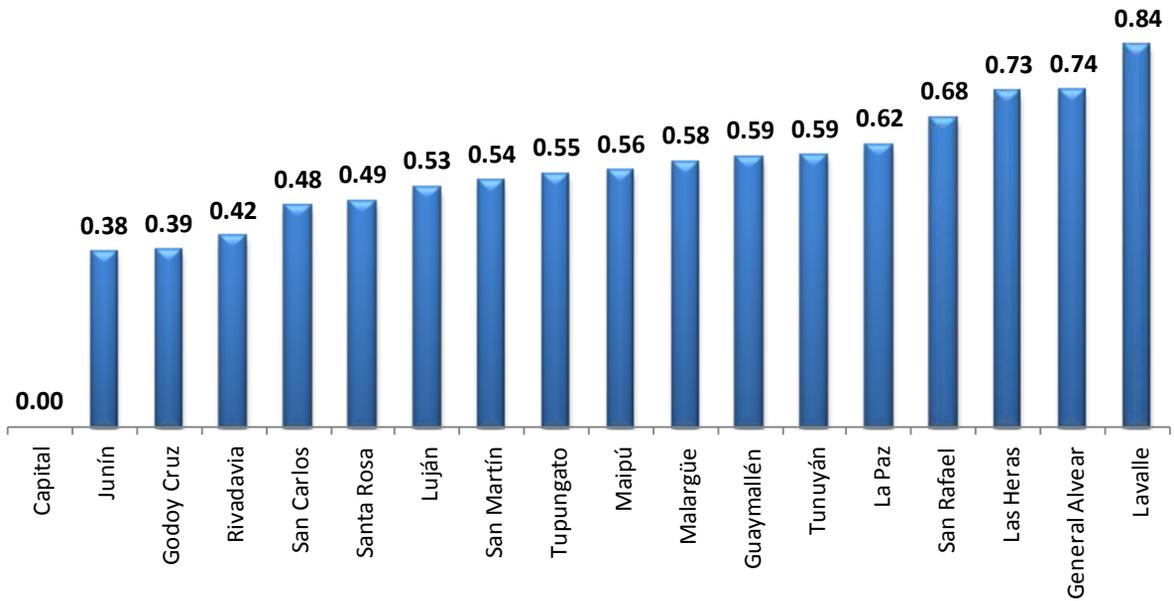
POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)



POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)

**Índice de Privaciones Total - 2008/9**

Mayor valor indica **MAYORES PRIVACIONES** (Min=0, Max=1)



POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)

---

## POLITICAS DE EQUIDAD (POLÍTICAS SOCIALES)



POLITICAS DE EQUIDAD  
(POLITICAS SOCIALES)



- **POBREZA**
- **INDIGENCIA**
- **NBI**
- **DIST INGRESO**

Indicadores “de entrada”

Indicadores “de salida”

POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)

---

## POLITICAS DE EQUIDAD (POLÍTICAS SOCIALES)

- Los seres humanos somos IGUALES en algunos aspectos y DIFERENTES en otros (SER).
- No es posible ni deseable buscar IGUALARNOS en todos los aspectos. Hay desigualdades que deben tolerarse, aceptarse, incluso incentivarse (DEBER SER).
- Hay aspectos en que sí es deseable buscar IGUALARNOS. Pero al hacerlo debemos saber que esa búsqueda puede DESIGUALARNOS EN OTROS ASPECTOS.  
Es crucial acordar con claridad en qué buscaremos igualarnos y en qué toleraremos desigualarnos porque esa es la base de la **JUSTICIA SOCIAL** y de su instrumento: las **PE**
- Las **PE** deben implementarse siempre, porque los individuos tienden naturalmente a la DESIGUALACIÓN (las ONGs no bastan).
- Como criterio de justicia (guía para las **PE**), preferimos igualar EN EL PUNTO DE PARTIDA (oportunidades) y no EN EL PUNTO DE LLEGADA (ingresos).
- Excepto para “grupos de alto riesgo” las **PE** deben ser FOCALIZADAS, TEMPORARIAS y CONDICIONADAS.
- **PNUD, CEPAL, Banco Mundial, Sen, Rosanvallion, Beck, Rebeca Grynspan, Kliksberg, Zarazaga, Ramos, Gonzalez Fabre, Edwards, Glennester...**

## ESTRUCTURA BASICA DE LA POLITICAS DE EQUIDAD

### Componente 1: Programas de GASTO SOCIAL

**a) Transferencias (subsidios) temporarias, focalizadas y condicionadas.**

No para igualar ingresos sino para atender situaciones de carencia extrema.

Componente cuantitativamente menor.

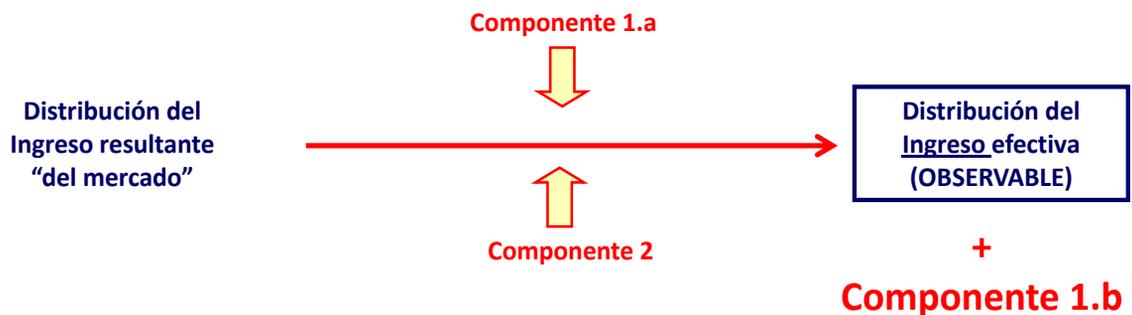
**b) Programas Sociales (NB, salud, educación, vivienda, jubilaciones, obras sociales, accidentes laborales, etc.)**

Para igualar "oportunidades" y "funcionalidades".

Componente de mayor peso en el Gasto Social

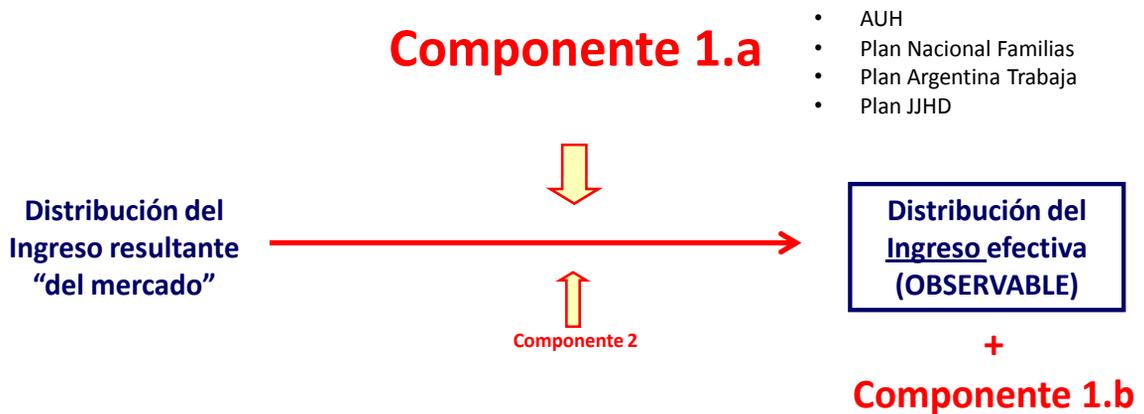


### Componente 2: Incidencia de los IMPUESTOS (progresividad)



POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)

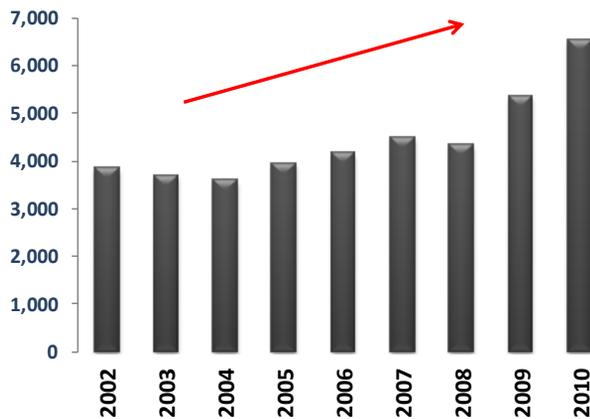
ESTRUCTURA DE LA POLITICAS DE EQUIDAD EN MENDOZA (Y ARGENTINA)



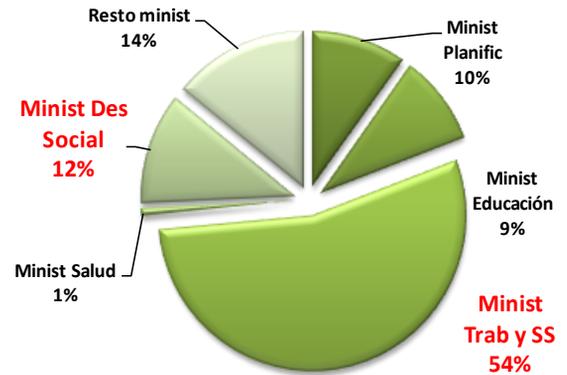
INDICADORES DE ENTRADA – INDICADORES DE SALIDA  
**EVALUACION DE IMPACTO**

## POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO EN MENDOZA (1980-2010)

Las transferencias desde la Nación (por PE) han crecido, en particular en los últimos dos años  
Millones de pesos de 2010



Pero la mayor parte de los fondos responde al **COMPONENTE 1.a**  
Distribución 2010



Fuente: Ministerio de Economía de la Nación, Secretaría de Hacienda,  
Oficina Nacional de Presupuesto, Leyes de Presupuesto

**POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)**

**LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN MENDOZA HA MEJORADO PERO SU AVANCE ES LENTO**

**Ingreso promedio por decil**

I 2004	II 2010	Incremento Nominal
--------	---------	--------------------

1	\$52	\$263	406%
2	\$106	\$449	324%
3	\$142	\$607	328%
4	\$183	\$765	318%
5	\$225	\$917	308%
6	\$280	\$1,092	290%
7	\$349	\$1,347	286%
8	\$453	\$1,651	264%
9	\$628	\$2,221	254%
10	\$1,226	\$3,757	206%

**\$98**

**Ing Total x decil de ingreso (\$)**

I 2004	II 2010	Incremento Nominal	Particip en Incremento
--------	---------	--------------------	------------------------

\$6,262	2.5%	\$35,478	3.6%	\$29,216	4%
\$11,168	4.4%	\$53,990	5.5%	\$42,822	6%
\$14,352	5.6%	\$66,684	6.8%	\$52,332	7%
\$16,128	6.3%	\$69,701	7.1%	\$53,573	7%
\$19,163	7.5%	\$71,957	7.3%	\$52,794	7%
\$23,306	9.1%	\$87,832	8.9%	\$64,526	9%
\$28,100	11.0%	\$107,904	11.0%	\$79,804	11%
\$33,225	13.0%	\$139,922	14.2%	\$106,697	15%
\$39,325	15.4%	\$140,698	14.3%	\$101,373	14%
\$63,894	25.1%	\$210,875	21.4%	\$146,981	20%

**\$254,923**

**\$985,043**

**\$730,120**

**100%**

Fuente: EPH – DEIE - Mendoza

**La distribución del ingreso no el resultado SOLAMENTE de las **PE****

POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)

---

Si queremos una mayor equidad, la **PE** son  
**NECESARIAS** pero no son **SUFICIENTES...**

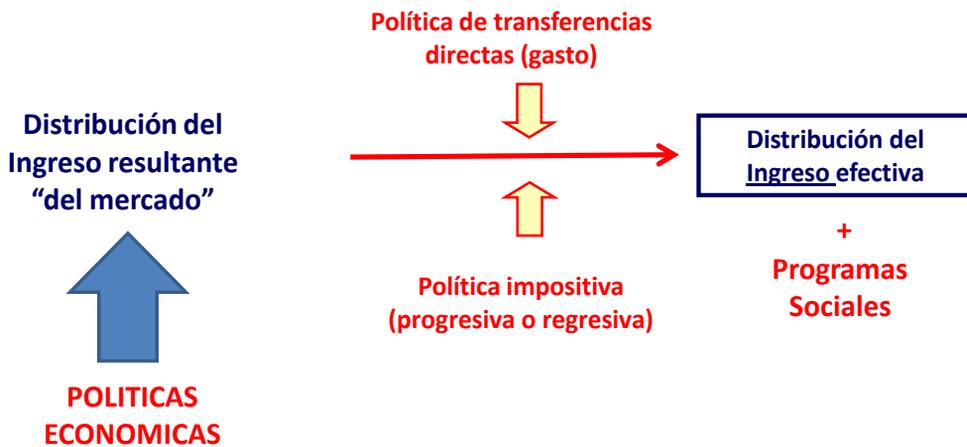
*“Estamos en un momento en que debemos superar la visión de la política social como “la ambulancia del Estado”.  
Es decir, la política social entendida como aquella que tiene que recoger los efectos de la política económica...”*

**Rebeca Grynspan**

Administradora Asociada del PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)



POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO  
EN MENDOZA (1980-2010)



- Inflación, alta inflación e hiperinflación (1982-84, 1987-88, 1989-1990, 2002-03, 2008-10)
- Alto desempleo (1994-2004)
- Nacionalización de la deuda (1982).
- Mega devaluaciones (1982, 1988, 1989, 2002)
- Privatizaciones sin marcos regulatorios adecuados (1993-1996).
- Pesificación asimétrica de depósitos (2002).
- Megasubsidios "desenfocados" (2004-2010)

- **NACIÓN**
- **PROVINCIA**
- **MUNICIPIO**
- **ONGs**