



UNCUYO
UNIVERSIDAD
NACIONAL DE CUYO



FACULTAD DE
**CIENCIAS
ECONÓMICAS**

Programa de Asignatura

Carrera:

Licenciatura en Economía

Plan de Estudio (aprobado por ordenanza):

Ord 03/2022-CD y Ord 8/2018-CS

Espacio Curricular:

4747 - Economía de los Servicios Públicos / Optativo

Aprobado por resolución número:

Res. 224/2024- CD

Programa Vigente para ciclo académico:

2025

Profesor Titular (o a cargo de cátedra):

GARAY, Angel Manuel

Características

Área	Periodo	Formato espacio curricular	Créditos
Economía		Teórico-Aplicado	6

Requerimiento de tiempo del estudiante:

Horas clases teoría	Horas clases práctica	Subtotal horas clases	Horas de estudio	Horas de trabajo autónomo	Evaluaciones	Total horas asignatura
40	20	60	74	52	6	192

Espacios curriculares correlativos

Finanzas Públicas ,

Contenidos

Fundamentos:

Desarrollar el conocimiento y el instrumental de la teoría económica con especial aplicación a las empresas que prestan servicios públicos. Se consideran los elementos en que se basan la organización y el funcionamiento de los sectores que prestan servicios de carácter público y los instrumentos de teoría económica que permiten optimizar el funcionamiento de estos sectores.

Contenidos Mínimos:

Concepto de servicios públicos. Características distintivas. Tipos de servicios. Regulaciones. Teorías. Análisis económico de los costos. Determinación de precios en servicios públicos. Bienestar y eficiencia en la determinación de precios. Determinación de precios al costo marginal. Determinación de tarifas no uniformes. Análisis sectores específicos: energía, agua potable y saneamiento, gas, teléfonos. Producción y demanda. Tarifas.

Competencias Generales:

Detectar y analizar situaciones problemáticas del campo profesional a fin de elaborar y proponer alternativas de solución
Plantearse preguntas para la investigación, el pensamiento lógico y analítico, el razonamiento y el análisis crítico
Capacidad crítica y autocrítica
Capacidad para encontrar nuevas ideas y soluciones
Capacidad para trabajar con otros en equipo con el objetivo de resolver problemas
Flexibilidad para trabajar en entornos de diversidad

Competencias Específicas:

Capacidad para identificar, analizar e interpretar los problemas generados por la actividad económica tanto pública como privada
Capacidad para analizar e interpretar las decisiones económicas individuales y grupales y sus efectos sobre el funcionamiento de la economía
Capacidad para intervenir en las soluciones requeridas a través del diseño, la comunicación y la implementación de políticas específicas
Capacidad para diseñar, explicar y gestionar los instrumentos requeridos por las políticas para modificar la situación problemática encontrada
Capacidad para formular, desarrollar, gestionar y realizar el seguimiento de proyectos públicos y privados
Capacidad para diseñar, dirigir e integrar equipos de investigación cuyo objetivo sea crear y difundir el conocimiento de la ciencia económica

Programa de Estudio (detalle unidades de aprendizaje):

Capítulo I: Los Servicios Públicos desde la Perspectiva del Derecho
Caracteres jurídicos de los servicios públicos. Modos de prestación de los servicios públicos. La retribución en los servicios públicos. Tarifas, tasas y precios. Situación jurídica del usuario. Los servicios públicos en el derecho público provincial argentino. La figura de la Concesión. Concepto. Fundamento jurídico. Diferencias con otros contratos. Caracteres. Naturaleza jurídica de la concesión. Sujetos. Objeto. Forma. Duración. Situación jurídica de los bienes sujetos al servicio público. Ejecución del contrato. Extinción del contrato.

Capítulo II: Los Servicios Públicos desde la Perspectiva de la Economía
Economía del Bienestar. La economía de primera preferencia. La distribución de bienestar. La segunda preferencia. Eficiencia económica: Eficiencia asignativa y tecnológica. Rentabilidad. Efectos sobre la distribución de la renta. Efectos macroeconómicos. Objetivos y conflictos.

Capítulo III: Regulación de los Servicios Públicos
Fundamentos de Economía de la Regulación. La regulación por incentivos. El monopolio natural. Características del monopolio natural. Conceptos de costos aplicables a monopolios naturales. Mecanismos regulatorios para inducir resultados óptimos en monopolios naturales.

Capítulo IV: Determinación de Precios al Costo Marginal y Equilibrio Parcial La derivación de los costos marginales. Determinación de precios al costo marginal. Problemas de aplicación. Objeciones que plantea la teoría de la segunda preferencia.

Capítulo V: Determinación de Precios al Costo Marginal en la Práctica
Caso de capacidad de planta fija. Determinación de precios en períodos de punta. Determinación de precios uniformes y estructura de precios. Indivisibilidades. Tarifas uniformes. Tarifas a la Ramsey. Tarifas no lineales. Diversos mecanismos.

Capítulo VI: Finanzas y Valuación de Empresas
Generalidades de la valuación. Modelo de descuento de flujo de fondos. Costo de capital propio y costo del endeudamiento. Tratamiento de la prima de riesgo. La teoría del CAPM. Riesgo diversificable y no diversificable.

Capítulo VII: Privatizaciones y Procesos de Revisión Tarifaria
Tipos de privatización: concesión, contratos COT, traspaso. Diseño de un sistema regulatorio. Análisis técnico, legal, económico y financiero. Revisión Tarifaria. Estudio de demanda. Costos de explotación. Plan de inversiones. Determinación de base de capital. Costo de capital. Cuadro y régimen tarifario. Sustentabilidad del servicio. Ejercicio práctico. Renegociación de contratos a partir Ley 25561.

Capítulo VIII: Análisis de Sectores
Fundamentación económica y análisis descriptivo de la transformación en el sector de la energía eléctrica, gas, telecomunicaciones y agua en la Argentina. Energías renovables, Recursos Energía Distribuida (Generación Distribuida, Almacenamiento Energético y Respuesta de la Demanda), Redes Eléctricas Inteligentes. Antecedentes y experiencias en el resto del mundo.

Capítulo IX - Regulación. Análisis Institucional Argentino
Marco conceptual. Características institucionales básicas. La regulación en Argentina. Los entes de control. Legislación. El diseño y la autonomía de los entes reguladores. Federalismo regulatorio. Evolución de la performance de los entes reguladores. La provincia de Mendoza. Nuevas corrientes críticas de las instituciones básicas de la regulación de servicios públicos en la Argentina.

Capítulo X: Los Servicios Públicos en la Provincia de Mendoza
Sector Electricidad, Agua y Saneamiento, Transporte Público de Pasajeros. Características. Evolución. Transformación. Re provincialización Sector Agua y Saneamiento.

Metodología

Objetivos y descripción de estrategias pedagógicas por unidad de aprendizaje:

Capítulo I: Los Servicios Públicos desde la Perspectiva del Derecho

Clases Teóricas.

Identificar la caracterización del servicio público desde la perspectiva del Derecho

Capítulo II: Los Servicios Públicos desde la Perspectiva de la Economía

Clases Teóricas.

Comprender la caracterización del servicio público desde la perspectiva del Análisis Económico

Capítulo III: Regulación de los Servicios Públicos

Clases Teóricas.

Interpretar los fundamentos de la economía de la regulación y los mecanismos regulatorios.

Capítulo IV: Determinación de Precios al Costo Marginal y Equilibrio Parcial

Clases Teóricas.

Analizar y desarrollar los fundamentos de la teoría de precios al costo marginal.

Capítulo V: Determinación de Precios al Costo Marginal en la Práctica

Clases Teóricas y Prácticas.

Evaluación de la determinación de precios en la práctica vinculada a los servicios públicos.

Capítulo VI: Finanzas y Valuación de Empresas

Clases Teóricas y Actividades de Aplicación.

Desarrollar modelos de finanzas vinculados a regulación de servicios públicos.

Se realizará un ejemplo práctico del cálculo de la tasa de rentabilidad regulada para un servicio público.

Capítulo VII: Privatizaciones y Procesos de Revisión Tarifaria

Clases Teóricas y Actividades de Aplicación.

Desarrollar instrumentos regulatorios vinculados a servicios públicos.

Se realizará un ejemplo práctico de cálculo tarifario para una empresa prestadora de un servicio público.

Capítulo VIII: Análisis de Sectores

Clases Teóricas y Actividades de Aplicación.

Describir la organización y funcionamiento de los sectores de servicios públicos en Argentina y los cambios tecnológicos que afectan a los mismos.

Capítulo IX - Regulación. Análisis Institucional Argentino

Clases Teóricas y Actividades de Aplicación.

Describir las características institucionales de la regulación en Argentina.

Uso del recurso pedagógico de Clase Invertida a través del cual los alumnos a partir de la bibliografía deben investigar y exponer sobre la organización y funcionamiento de un servicio público en para luego ser debatido en clase.

Capítulo X: Los Servicios Públicos en la Provincia de Mendoza

Clases Teóricas y Actividades de Aplicación.

Describir la organización y funcionamiento de los servicios públicos en la Provincia de Mendoza.

Uso del recurso pedagógico de Clase Invertida a través del cual los alumnos basándose en la bibliografía y material obtenido a partir de la investigación, deben exponer sobre la organización y funcionamiento de un servicio público en la Provincia de Mendoza, para luego ser debatido en clase.

Carga Horaria por unidad de aprendizaje:

Unidad	Horas teóricas	Horas de trabajos prácticos	Horas de actividades de formación práctica	Horas de estudio	Horas de trabajo autónomo	Evaluaciones
I	4	0	0	6	6	0
II	4	0	0	8	6	0
III	6	0	0	10	6	0
IV	8	0	0	12	6	0
V	8	0	0	12	8	0
VI	2	2	2	4	4	0
VII	2	2	2	4	4	0
VIII	2	2	2	6	4	0
IX	2	2	2	6	4	0
X	2	2	2	6	4	0
PRIMER PARCIAL	0	0	0	0	0	2
SEGUNDO PARCIAL	0	0	0	0	0	2
RECUPERATORIO	0	0	0	0	0	2

Programa de trabajos prácticos y/o aplicaciones:

Actividad de Aplicación: Calculo Tarifas Energía Eléctrica.

Actividad de Aplicación: Determinación Tasa de Rentabilidad Regulada.

Análisis de Sectores de Servicios Públicos en Argentina en general y en Mendoza en particular.

Bibliografía (Obligatoria y Complementaria):

- (*) ABDALA, M. y SPILLER, P.; Instituciones, Contratos y Regulación en Argentina (Temas Grupo Editorial, Buenos Aires, 1999)
- ALBOUY, Y.; Análisis de Costos Marginales y Diseño de Tarifas de Electricidad y Agua (BID, 1983)
- ARIÑO ORTIZ, Gaspar; La Regulación Económica (Editorial Abaco, 1996)
- BANCO MUNDIAL; Informe sobre el Desarrollo Mundial 1994. Infraestructura y Desarrollo (World Bank, Washington, 1994)
- BASTOS, Carlos y ABDALA, M.; Transformación del Sector Eléctrico Argentino (Ed. Antártida, Santiago de Chile, 1993)
- BAUMOL, W. , PANZAR, J. y WILLIG, R.; Contestable Markets and the Theory of Industry

Structure (Harcourt Brace Jovanovich, Inc., 1982)

- (*) BERG, S.V. y TSCHIRHART, J.; Natural Monopoly Regulation (Cambridge University Press, 1988)
- BERG, S.V.; Infrastructure Regulation and Market Reform (PURC, 1997)
- BERRIE, T.W.; Electricity Economics and Planning (IEE, 1992)
- BITU, R. y BORN, P.; Tarifas de Energía Eléctrica: Aspectos Conceptuales y Metodológicos (OLADE, 1993)
- BOADWAY, R.W.; Public Sector Economics (Little, Brown & Co, 1984)
- BOS, Dieter; Pricing and Price Regulation (North Holland, 1994)
- (*) BREALEY R. y MYERS S., Fundamentos de Financiación Empresarial (McGraw-Hill, 1993)
- (*) BROWN, S. y SIBLEY, D.; The Theory of Public Utility Pricing (Cambridge University Press, 1986)
- BUSTAMANTE, J.E.; Desregulación. Entre el Derecho y la Economía (Abeledo-Perrot, 1993)
- CARLTON, D.W. y PERLOFF, J.M.; Modern Industrial Organization (Harper Collins, 1994)
- CASSAGNE, J.C. y ARIÑO ORTIZ, G.; Servicios Públicos, Regulación y Renegociación (LexisNexis, 2005)
- CICERO, Nidia K.; La reforma de la ley de defensa del consumidor y su impacto en el régimen de los servicios públicos; 2009
- CREW, Michael A.; Regulating Utilities in an Era of Deregulation (MacMillan Press, 1987)
- CREW, Michael A.; The Economics of Public Utility Regulation (MIT Press, 1990)
- CHISARI, O. y ESTACHE, A.; Winners and Losers from Utility Privatization in Argentina (UADE, 1999)
- COLOMA, Germán; Empresa Pública: Privatización, Regulación y Competencia (FINES)
- DECKER, Christopher, Modern Economic Regulation. An Introduction to Theory and Practice (Cambridge University Press, 2014)
- (*) DROMI, José R.; Derecho Administrativo Económico (Astrea, 1979)
- (*) ESTACHE, A. y RODRÍGUEZ P., M.; Introducción a la Creación de Modelos Económico Financieros para Autoridades Reguladoras de Servicios Públicos (Banco Mundial, 2002)
- (*) FARRANDO, Ismael y otros; Manual de Derecho Administrativo (Depalma, Buenos Aires, 1999)

- (*) FIEL; La Regulación de la Competencia y de los Servicios Públicos. Teoría y Experiencia Argentina Reciente (Fiel, 1999)
- HIRSHLEIFER, J. y Otros; Water Supply (The University of Chicago Press, 1969)
- ICAP-OEA; Análisis Tarifario en las Empresas Públicas (CICAP-OEA, 1985)
- KLEIN, Michael; Competition in Network Industries (World Bank, Policy Research Working Paper n° 1591, 1996)
- KLEMPERER, Paul; What Really Matters in Auction Design (Oxford, 2000)
- LAFFONT J. y TIROLE J., A Theory of Incentives in Procurement and Regulation (MIT Press, 1998)
- MEIER, G.; Pricing Policy for Development Management (John Hopkins University Press, 1983)
- MONTAMAT, Daniel G.; La Energía Argentina. Otra Víctima del Desarrollo Ausente (El Ateneo, 2007)
- MUNASINGHE, M. y WARFORD, J.J.; Electricity Pricing (John Hopkins University Press, 1982)
- OCAÑA PEREZ DE T. y SALAS FUMAS, V.; Técnicas para la Determinación de Precios Públicos (INAP, 1984)
- PEREZ HUALDE, Alejandro; Servicios Públicos, Régimen, Regulación y Organismos de Control (2009)
- PETRECOLLA, Diego; Problemas de Defensa de la Competencia en Sectores de Infraestructura en la Argentina (UADE, 2003)
- PURC (Public Utility Research Center); Infrastructure Regulation and Market Reform (PURC, 1997)
- (*) REES, Ray; Teoría Económica de la Empresa Pública (Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, 1979)
- ROTH, G.; The Private Provision of Public Services in Developing Countries (Oxford University Press, 1987)
- SAUNDERS, R., WARFORD, J.J. y MANN, P.C.; Alternative Concepts of Marginal Cost Pricing por Public Utility Pricing: Problems of Application in the Water Supply Sector (World Bank Staff Working Paper n° 259, 1977)
- (*) SHARKEY, W.; The Theory of Natural Monopoly ((Cambridge University Press, 1982)
- SHEPHERD, W.; The Economics of Industrial Organization (Prentice Hall International, 1990)
- STOFT, Steven.; Power System Economics (IEEE, 2002)
- THOMSON, J.M.; Teoría Económica del Transporte (Alianza Universidad, 1976)

- TURVEY, R. y ANDERSON, D.; Electricidad y Economía (Tecnos, 1979)
- (*) TRAIN, K.; Optimal Regulation. The Economic Theory of Natural Monopoly (The MIT Press, 1995)
- VISPO, Adolfo; Los Entes de Regulación - Problemas de Diseño y Contexto (Norma, 1999)
- UADE; Programa de Especialización en Regulación Económica de Servicios Públicos (Buenos Aires, 1996)
 - . La Regulación en la Industria del Gas
 - . La Regulación en la Industria de la Electricidad
 - . La Regulación en la Industria del Agua
 - . La Regulación en las Telecomunicaciones
 - . La Regulación en la Industria del Transporte
- (*) VISCUSI, W.K., HARRINGTON, J.E., y VERNON, J.M.; Economics of Regulation & Antitrust (The MIT Press, 2005)
- WESTON, J.F. y COPELAND, T.E.; Finanzas en Administración (McGraw-Hill, 1995)
- WILSON, R.; Nonlinear Pricing (Oxford University Press, 1993)
- WORLD BANK; Proposals for Monitoring the Performance of Electric Utilities (World Bank Technical Paper n° 85, 1988)
- WORLD BANK, Public Policy for the Private Sector (World Bank). Publicación cuatrimestral.
- WORLD BANK; Argentina. Reforming Provincial Utilities: Issues, Challenges and Best Practice (World Bank, 1996)
- ZAPATA, J.A.; Desregulación (Tesis, 1989)

La bibliografía que contiene (*) es de lectura obligatoria.

En el sitio web ECONET correspondiente a la asignatura se provee bibliografía sobre cada capítulo del programa de estudios.

Además, se proporcionará numerosos documentos y publicaciones sobre cada capítulo, que forman parte de la base documental de la Cátedra.

Metodología de enseñanza y aprendizaje:

Se trata de una asignatura teórico-aplicada, en los términos del Mapa Docendi. El dictado de clases teóricas se complementa, en la medida que el tema lo permita, con la aplicación en casos concretos o ejercicios prácticos. Se estimula la participación de los alumnos en clase de modo de fomentar el espíritu crítico. En particular, se hará un ejercicio final de cálculo tarifario.

Sistema y criterios de evaluación

Los exámenes parciales, el recuperatorio y los finales constan de 10 (diez) preguntas de desarrollo. Cada pregunta otorga 10 (diez) puntos. Para aprobar se requieren 60 (sesenta) puntos. Se considera que la respuesta es correcta si cumple con los criterios de coherencia, si se utiliza adecuadamente

los términos técnicos, que fundamente bien la respuesta, y que logre una equilibrada exposición en el desarrollo del tema propuesto.

Requisitos para obtener la regularidad

La regularidad se alcanzará con la aprobación de los dos parciales previstos. Estos parciales contemplarán la totalidad de los temas desarrollados por la Cátedra, y constituirán el núcleo principal para la obtención de la regularidad. Se contempla un recuperatorio para el caso de no aprobación de uno de los parciales.

Por su parte, el alumno que no alcance las condiciones de regularidad podrá rendir un examen integrador que abarcará todos los temas evaluados en clase, junto a los ejercicios prácticos que se desarrollen, Ord 18/03 CD y modif. Se aprobará dicho examen con un mínimo de 60 (sesenta) puntos.

Requisitos para aprobación

Para el alumno regular y que rinde un examen integrador, el examen final consta de la presentación de una monografía sobre tema a acordar.

La nota final, para el alumno regular, se obtiene utilizando un sistema de ponderaciones, en el cual se toma en consideración el desempeño del alumno en todas las evaluaciones previstas. Dichas evaluaciones y la ponderación para la determinación de la nota final serán las siguientes:

- Exámenes Parciales 30% de ponderación cada uno
- Examen Final 40% de ponderación

La nota final, en caso de que el alumno haya obtenido la regularidad a través de un examen integrador, se determinará en función de las siguientes ponderaciones:

- Examen Integrador 60% de ponderación
- Examen Final 40% de ponderación

La tabla que se utiliza para la calificación final se acompaña a continuación y responde a lo establecido por Ord. N° 108/10 - CS.

RESULTADO	ESCALA NUMÉRICA	ESCALA CONCEPTUAL
	NOTA	%
NO APROBADO	0	0%
	1	de 1% a 12%
	2	de 13% a 24%
	3	de 25% a 35%
	4	de 36% a 47%
APROBADO	5	de 48% a 59%
	6	de 60% a 64%
	7	de 65% a 74%
	8	de 75% a 84%
	9	de 85% a 94%
	10	de 95% a 100%

El alumno libre deberá presentar un trabajo a definir con el profesor y luego de aprobarlo rendirá el examen convencional.

No se prevé la condición de alumno promovido.